



# Introduction

## Mot du ministre



À titre de ministre responsable de la Société d'habitation du Nunavut (la Société), je suis conscient que la crise du logement nous affecte tous d'une manière ou l'autre. Que je discute des questions du développement économique ou de la tuberculose avec mes collègues de l'Assemblée législative ou avec les Nunavummiut de différentes localités, je sais que le logement est une priorité pour tous.

Par l'entremise du Plan d'action sur le logement, nous unissons nos forces au sein du gouvernement pour mettre de l'avant des solutions conçues au Nunavut pour résoudre notre crise du logement. Il s'agit d'une étape majeure dans l'élaboration de mesures efficaces pour s'assurer que tous les Nunavummiut ont un lieu où élire domicile. Pour résoudre la crise du logement, il nous faut des solutions tangibles, créatives et viables. Nous pouvons seulement concrétiser nos plans en travaillant ensemble.

En tant que gouvernement, nous réalisons des progrès. Nous disposons maintenant d'un accord de financement de neuf ans avec le gouvernement fédéral qui nous permettra de bâtir des logements sociaux bien nécessaires. Nous améliorons aussi les programmes actuels, tels que les programmes d'accession à la propriété, afin de répondre aux besoins courants des Nunavummiut. En outre, des ministères élaborent de nouveaux programmes et politiques pour appuyer l'acquisition de compétences dans l'industrie de la construction, distribuer les ressources de manière plus efficace et assurer un soutien aux membres vulnérables et à risque de nos collectivités.

Nous demeurons déterminés à mettre en œuvre notre Inuit Qaujimajatuqangit, tel qu'il est indiqué plus loin dans le présent rapport. Ces valeurs ont guidé et façonné les priorités stratégiques, les mesures et les objectifs établis dans la stratégie de logement du gouvernement du Nunavut (GN), *Igluliuqatigiilauqta* : « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)* ». Des valeurs comme Inuuqatigiitsiarniq (respecter les autres et les relations avec autrui et faire preuve de compassion à l'égard des autres), Ikajuqtigiinniq (travailler ensemble pour une cause commune) et Aajiiqatigiinniq (la prise de décision par la discussion et le consensus) continueront de guider notre travail dans le futur.

Les Nunavummiut sont reconnus pour leur innovation et leur ingéniosité. En complément aux programmes et politiques du gouvernement, nous appuyons de nouveaux refuges et projets pilotes afin d'abriter les membres vulnérables de la collectivité, d'utiliser des infrastructures plus écoénergétiques et d'améliorer la conception des logements sociaux pour y accueillir des aînés et des personnes à mobilité réduite.

Nous comprenons l'importance du logement pour vous. Ce rapport présente les mesures que votre gouvernement a prises pour s'attaquer à la crise du logement. Il décrit aussi les prochaines étapes que nous prendrons, y compris le partage d'autres mises à jour avec les Nunavummiut.

Veuillez agréer, Mesdames, Messieurs, mes plus sincères salutations.

**Patterk Netser**

*Ministre responsable de la Société d'habitation du Nunavut*

## Message du président de la Société d'habitation du Nunavut



À titre de président de la Société d'habitation du Nunavut, c'est un honneur pour moi de présenter le premier Rapport sur l'état du logement.

Avec l'appui de nos collègues, nous mettons à l'œuvre notre stratégie gouvernementale de logement, *Igluliuqatigiilauqta*: « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)* ». Nous partageons la vision du travail ensemble, et les activités décrites dans ce rapport illustrent l'engagement pris par tous les ministères afin de résoudre la crise du logement au Nunavut.

Des progrès ont été réalisés dans de nombreux domaines du Plan d'action sur le logement. Personnellement, je suis fier de souligner que, pour une deuxième année consécutive, la Société conclut son exercice avec un état financier vérifié favorable. Cette réussite est le résultat direct d'une collaboration avec des organismes locaux d'habitation dans l'intérêt de la responsabilisation et de la transparence. Cependant, ce succès s'accompagne de quelques défis, également décrits dans ce rapport.

Même si nous continuons de faire des progrès constants dans notre Plan d'action sur le logement, nous avons encore beaucoup de pain sur la planche. Le gouvernement du Nunavut a adopté une approche renouvelée pour s'attaquer à la crise du logement, mais nous ne pouvons pas y arriver seuls. Nous savons que la population a de bonnes idées et de nombreuses perspectives uniques pour surmonter les défis du logement. Cette diversité est une force et pourra aboutir sur des solutions créatives, adaptées à notre environnement nordique et à nos localités.

Le progrès décrit dans ce Rapport annuel sur l'état du logement n'aurait pas été possible sans la participation d'un des membres fondateurs du conseil d'administration de la Société d'habitation du Nunavut, M. Bob Leonard, décédé en mars 2020. Depuis sa nomination en 2011, il s'est acquitté humblement de ses tâches et a dirigé le conseil grâce aux compétences et connaissances qu'il a acquises à titre de résident de longue date du Nunavut et de dirigeant communautaire respecté. Il a contribué une perspective précieuse au conseil, forte de près de 50 années d'expérience au sein de l'industrie de la construction au Nunavut.

M. Leonard a répondu aux besoins de sa collectivité et de l'ensemble du Nunavut en tant que maire d'Arviat pour plusieurs mandats, mais aussi par son travail avec les municipalités et différents secteurs d'activité dans le cadre de ses diverses fonctions dans les secteurs privé et public. Au nom de la Société d'habitation du Nunavut, je tiens à le remercier de son égide et de son apport considérable. Il nous manquera beaucoup.

Je suis profondément reconnaissant envers mes collègues et partenaires, comme M. Leonard, qui travaillent à résoudre la crise du logement sur notre territoire. Je suis impatient de voir ce que nous pourrions accomplir ensemble dans les années à venir pour améliorer le logement au Nunavut.

Veillez agréer, Mesdames, Messieurs, mes plus sincères salutations.

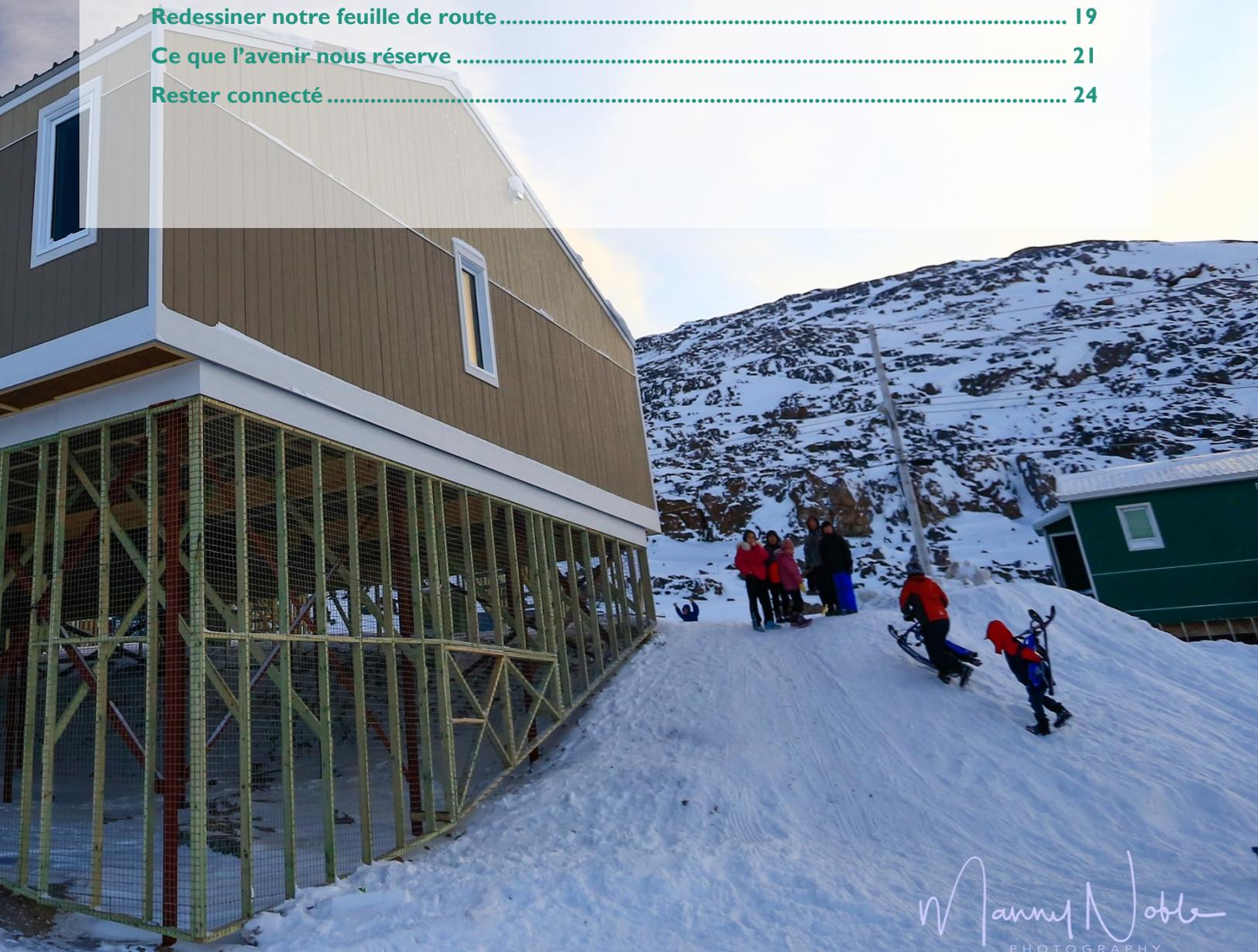
**Terry Audla**  
*Président, Société d'habitation du Nunavut*



*La Société d'habitation du Nunavut tient à exprimer sa gratitude à M. Leonard (à droite sur la photo, aux côtés de M. Audla) pour ses années de service*

# Table des matières

Portrait de la situation .....	5
Notre cheminement Igluliuqatigiilauqta .....	8
Nos pas vers l'avant et les défis liés au logement .....	10
Redessiner notre feuille de route .....	19
Ce que l'avenir nous réserve .....	21
Rester connecté .....	24



# Portrait de la situation

## Nous sommes toujours en pleine crise du logement.

De nombreux Nunavummiut ont toujours besoin d'un logement. La demande de logement social actuelle dépasse l'offre disponible dans les 25 collectivités. En ce moment, il existe peu d'options au-delà des logements subventionnés par le gouvernement tels que les logements sociaux. Par conséquent, de nombreuses personnes en logement social qui ont un bon revenu stagnant et ne peuvent accéder au marché privé de la location ou à la propriété.

On estime qu'il y aurait 3 545 ménages en quête d'un logement. La Société d'habitation du Nunavut (Société) entretient 5 582 unités de logements sociaux et en construit environ 80 par année, ce qui est loin de répondre à la demande. Environ 37 % de la population du Nunavut a un « besoin impérieux en matière de logement », ce qui signifie que leur habitation nécessite des rénovations majeures, est d'une taille inappropriée ou n'est pas abordable<sup>1</sup>.

Nous savons qu'aborder les besoins en logement aura des effets sur l'avenir à long terme. Notre population connaît une forte croissance dans le taux de naissance et notre population aînée devrait doubler d'ici 2043.

## En matière de logement, nos défis sont uniques en leur genre parce que nous sommes dans le Nord.

Au Nunavut, environ 70 % des logements disponibles prennent la forme de logements sociaux.

Nous savons que les mesures qui permettent de surmonter les obstacles au logement dans le Sud ne donnent pas nécessairement de bons résultats dans le Nord. La construction des logements doit être conforme aux exigences de notre climat nordique, en plus d'être écoénergétique pour nous permettre de faire des économies et de protéger notre environnement. D'après notre expérience par exemple, nous savons que c'est plus rentable de construire des quintuplex que des minimaisons et des maisons modulaires en ce moment.

Nous savons aussi qu'il existe de nombreux obstacles à l'accession à la propriété, que ce soit les coûts élevés



<sup>1</sup> Les besoins impérieux en matière de logement se fondent sur les données du recensement 2016 de Statistique Canada

d'achat et d'entretien d'une propriété, l'accès à des services financiers ou la capacité à se constituer un dossier de crédit afin d'obtenir un prêt hypothécaire.

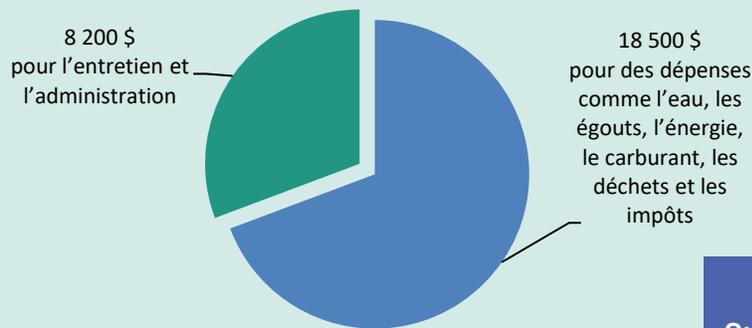
## Le coût élevé de la construction et de l'entretien des logements au Nunavut est attribuable à de nombreux facteurs.

Le climat et la géographie du Nunavut présentent des défis uniques à l'industrie de la construction. L'acquisition de terrains aménagés à des fins de construction coûte cher. Nous manquons d'infrastructures pour le chauffage, les égouts, l'eau et l'énergie. Leurs coûts sont élevés. Les 25 collectivités du territoire sont éloignées et ne sont pas accessibles par voie routière ou ferroviaire. Par conséquent, tous les matériaux de construction doivent être transportés par voie aérienne ou une fois par année par voie maritime l'été.

C'est pourquoi les matériaux coûtent beaucoup plus cher ici qu'ailleurs au Canada.

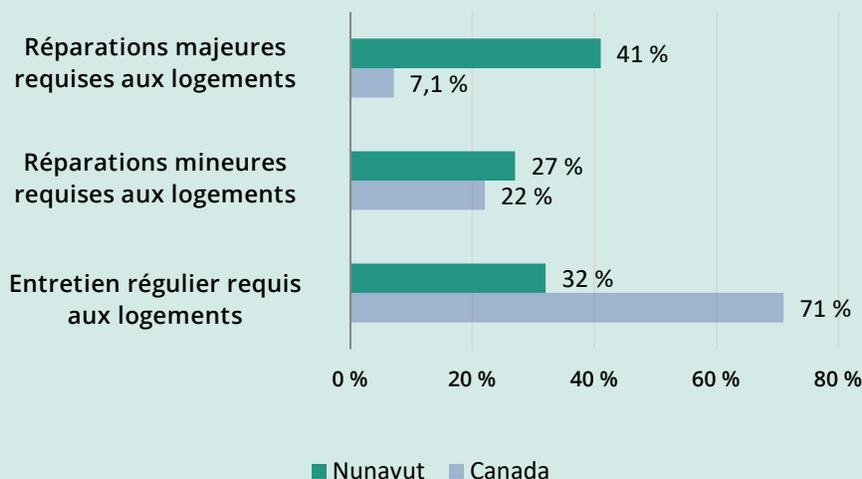
### COÛTS DU LOGEMENT : SAVIEZ-VOUS QUE...

Annuellement, chaque unité de logement social coûte environ 26 700 \$ en entretien et maintenance, ce qui comprend :



#### Comparaison de nos besoins en réparation de logements

Ce graphique illustre les besoins de réparations majeures au Nunavut. Environ 34 % des Inuits vivent dans des logements nécessitant des réparations majeures.



#### Qu'est-ce que cela signifie?

L'entretien et les réparations sont onéreux, ce qui peut enlever des fonds devant être consacrés à de nouveaux logements au Nunavut.

En partie, notre travail consiste à réduire les coûts du logement et à éliminer les obstacles qui nuisent à l'aménagement et à l'entretien des logements.

Si nous travaillons ensemble pour prendre soin de nos logements sociaux, nous pourrions réduire nos coûts d'entretien. Il restera donc plus d'argent pour la construction de nouveaux logements.

## Résoudre notre crise du logement est une priorité – une mesure cruciale pour la santé de nos collectivités et familles.

Le logement est un élément essentiel d'une famille et d'une collectivité saines. Les maisons doivent être confortables pour permettre aux familles d'y passer beaucoup de temps, à l'abri du froid. Les parents ont besoin d'un domicile bien à eux pour subvenir aux besoins de leur famille. Les enfants ont besoin d'espace où jouer et faire leurs devoirs.

Le surpeuplement est un problème important au Nunavut. Environ 35 % de tous les logements sont surpeuplés et ne sont pas d'une taille appropriée pour la famille<sup>2</sup> et 56 % des Inuits résident dans un logement surpeuplé<sup>3</sup>. En plus du manque d'espace, ce problème affecte les gens à d'autres égards. Nous savons qu'un logement inadéquat représente un facteur de risque considérable dans la transmission de la tuberculose, une autre crise à laquelle le Nunavut est confronté. Nous savons également que lorsque les familles emménagent dans un logement adéquat, elles profitent de bienfaits sur leur santé et leur bien-être général, y compris une réduction du stress et des symptômes de l'asthme<sup>4</sup>.

## Nous réalisons des progrès et créons des solutions ici même, au Nunavut.

Nous devons continuer à renforcer nos partenariats et la collaboration entre tous les paliers de gouvernement, les ministères du GN, les organisations inuites, les localités et le secteur privé afin d'améliorer notre situation de logement actuelle.

Nous unissons nos forces en tant que territoire pour résoudre notre crise du logement, ce qui nous aide à obtenir une aide financière stable à long terme. Au cours des neuf prochaines années, nous continuerons sur cette lancée grâce à un financement de 265 millions de dollars issu de la Stratégie nationale sur le logement et l'Allocation canadienne pour le logement de 9 millions de dollars octroyée par le gouvernement fédéral.

Une chose est certaine : nous devons poursuivre notre collaboration afin d'améliorer notre situation de logement.

*« Les Inuits ont toujours survécu en travaillant ensemble. Si nous voulons survivre, nous devons faire les choses ensemble. Si nous voulons que les Nunavummiut aient accès au logement et leur donner une vie digne de ce nom, nous devons agir ensemble. »*

- Patsy Kuksuk, Directrice générale des programmes, Société d'habitation du Nunavut



### Que contient le présent rapport?

Ce rapport résume certains des progrès réalisés au cours des dernières années, les défis à relever et les prochaines étapes à suivre, afin de vous tenir à jour sur la situation. Nous partageons également quelques exemples de réussite qui illustrent comment les partenariats nous ont permis de concrétiser des idées.

<sup>2</sup> Enquête nationale auprès des ménages 2018, Statistique Canada

<sup>3</sup> Recensement 2016, Statistique Canada

<sup>4</sup> Riva, Mylène et coll., *Relocating to a new or pre-existing social housing unit: significant health improvements for Inuit adults in Nunavik and Nunavut*, La revue canadienne de santé publique, 2019.

# Notre cheminement Igluliuqatigiilauqta

## Où allons-nous?

Pour le gouvernement du Nunavut (GN), le logement est une priorité. En 2012, nous avons lancé notre stratégie de logement *Igluliuqatigiilauqta* : « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)*. »

Dans le cadre de cette stratégie, notre vision consiste à avoir des logements pour tous sur le territoire.

Nous voulons que les Nunavummiut aient accès à des options de logement qui répondent à leurs besoins.

Nous voulons des logements qui appuient votre santé et celle de votre famille et de votre collectivité.

Nous voulons concevoir et bâtir des logements qui font le pont entre les connaissances inuites traditionnelles et les techniques de construction modernes.

Nous voulons élaborer en partenariat des solutions de logement adaptées à la vie dans le nord.

Nous voulons collaborer avec les Nunavummiut, les collectivités, les organisations inuites, les entreprises et les divers paliers de gouvernement pour tirer profit de nos forces collectives et utiliser nos ressources de façon judicieuse.



UNE PLUS GRANDE COLLABORATION

Répondre aux besoins des NUNAVUMMIUT = accès au logement

ÉDUCATION pour les PROPRIÉTAIRES + DE NOMBREUSES OPTIONS



GARDER LE CAP SUR NOS 5 GRANDES PRIORITÉS



TRANSFORMER – les méthodes de CONSTRUCTION pour tenir compte du changement climatique



Mécanisme de FINANCEMENT DANS LE NORD : UNE SEULE VOIX



REPRODUIRE les modèles d'Iqaluit dans de plus petites localités

## ÉTAT FUTUR



Le GN a un PLAN et suit LA BONNE VOIE.



La Société est vue comme un SOUTIEN : aucune lacune dans le plan.



L'ACCENT est mis sur les BIENFAITS pour les COLLECTIVITÉS.



IMPLIQUER LES ORGANISATIONS INUITES DANS LES DISCUSSIONS SUR LE LOGEMENT



EFFICACITÉ ÉNERGÉTIQUE + TAXES SUR LE CARBONE partie intégrante d'une bonne politique environnementale



DES OUTILS QUI FONCTIONNENT dans le NORD.

## Nous avons un plan pour le logement au Nunavut.

Notre stratégie de logement *Igluliuqatigiillauqta*: « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)* » se fonde sur des discussions approfondies au sein des ministères du gouvernement et avec les localités et les organisations inuites. Ensemble, nous avons élaboré le cadre (2012) et la stratégie (2013) à long terme visant le logement et les sans-abri.

Ceci a orienté le plan de mise en œuvre de la stratégie de logement appelé Plan d'action sur le logement (2016). Voici les objectifs et priorités du Plan d'action sur le logement :

### Priorités en logement au Nunavut

Orientation stratégique de l'*Igluliuqatigiillauqta* : « *Let's Build a Home Together* » (bâtissons une maison ensemble) (2012).



Augmenter l'offre de logement au Nunavut.



Accroître la collaboration entre les intervenants en matière de logement.



Donner des options pour répondre aux différents besoins en logement.



Favoriser l'autodétermination et l'autonomie.

### Plan d'action du Nunavut sur le logement

Objectifs du Plan d'action sur le logement (2016)

#### Fondement de tous les secteurs prioritaires :

Formuler des programmes, des processus et des politiques répondant aux valeurs sociétales inuites, et les mettre en œuvre.

Réduire le coût des services publics.

Préserver et entretenir les logements actuels en misant sur les efficacités découlant de technologies adéquates.

Augmenter la disponibilité de terrains en améliorant la planification communautaire et l'administration des terres.

Rehausser la capacité des organismes sans but lucratif à fournir des services pour logements supervisés.

Augmenter la collaboration et l'efficacité entre le gouvernement du Nunavut et les intervenants en matière de logement

Améliorer le processus de planification des infrastructures et des immobilisations du gouvernement du Nunavut.

Maintenir la lancée et la responsabilisation du Plan d'action sur le logement du gouvernement du Nunavut.

Définir les besoins en logement actuels et futurs afin de comprendre la demande pour les différentes options de logement.

Étudier des moyens de financer, construire et livrer des options de logement plus abordables.

Améliorer les chances d'accession à la propriété.

Enrichir les connaissances et les compétences des Nunavummiut afin qu'ils soient plus susceptibles d'être de bons locataires.

Améliorer les options de logement des employées et employés du gouvernement du Nunavut.

Améliorer l'ensemble des compétences au Nunavut pour les postes ayant trait au logement.



*Construction de logements à Arctic Bay, 2019*

## Nos pas vers l'avant et les défis liés au logement

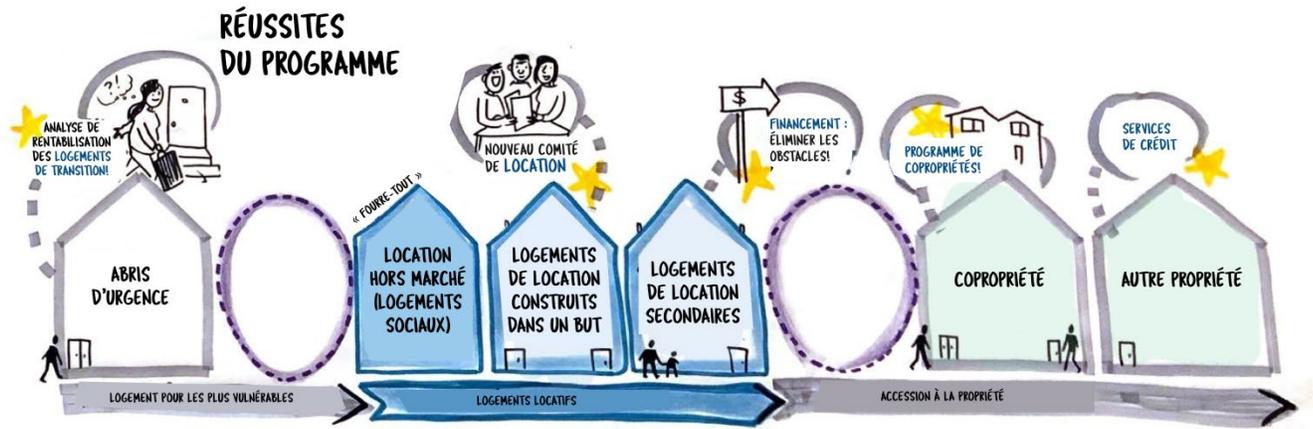
### Nous avons des progrès et des réussites à célébrer en matière de logement.

En travaillant ensemble, nous avons réalisé des progrès du côté de nos priorités et des mesures sur le logement indiquées dans le Plan d'action sur le logement. Nous avons commencé à créer des options pour les Nunavummiut dans l'ensemble du continuum du logement et nous poursuivrons sur cette lancée au cours des années à venir. Nous avons également formé des partenariats importants afin de surmonter les obstacles liés au logement.

### EN QUOI CONSISTE LE CONTINUUM DU LOGEMENT?

Il s'agit de la gamme complète d'options de logement selon les besoins allant des logements pour personnes vulnérables à l'accession à la propriété.

Le continuum et certains de nos pas vers l'avant sont illustrés ci-dessous.



## Exemple de réussite : Renforcer les capacités locales en construction résidentielle



Des étudiants de métiers manuels au Collège de l'Arctique du Nunavut se servent d'un logement inhabitable à titre d'outil de formation. Le logement situé à Rankin Inlet est un don de la Société d'habitation du Nunavut au Collège de l'Arctique du Nunavut.

Dans le cadre de ce projet, les étudiants en métiers manuels du campus de Kivalliq acquerront une expérience pratique utile en rénovant cette unité de trois chambres à coucher. À la conclusion du projet, le logement respectera les normes de bâtiment et sera disponible à des résidents locaux.

Le ministère des Services à la famille et le Collège de l'Arctique du Nunavut financent ce projet conjointement et travaillent en étroite collaboration avec l'association d'habitation de Rankin Inlet qui assure tous les matériaux de construction. Cette initiative contribue à renforcer les capacités locales et les compétences en construction pour soutenir le logement dans les localités, conformément à la mesure 42 du Plan d'action sur le logement.



## Nos pas vers l'avant

Dans cette section, nous présentons nos pas vers l'avant (en gras), les détails connexes (liste) et leur lien avec une mesure précise de notre plan de mise en œuvre, le Plan d'action sur le logement (entre parenthèses).



### Pas vers l'avant : Amélioration de l'offre de logement

Nous administrons actuellement 5 582 logements sociaux et 1 623 logements pour le personnel. La ligne du temps ci-dessous illustre nos efforts pour augmenter l'offre de logements au cours des dernières années et des années à venir.

#### 2018-2019

- Nous avons accordé des contrats pour la construction de 105 nouveaux logements sociaux en mai 2018.
- Les travaux sont en cours pour toutes les unités, dans le respect de l'échéancier prévu.

#### 2020-2021

- Nous planifions la construction de 130 nouveaux logements sociaux et de 15 logements pour le personnel.

#### 2017-2018

- En mars 2017, nous avons entrepris la construction de 90 nouveaux logements sociaux dans huit localités et de 17 logements pour le personnel dans quatre localités.
- Nous avons terminé la construction de 57 logements sociaux dans les collectivités suivantes : Arctic Bay, Cape Dorset, Gjoa Haven, Igloolik, Iqaluit, Kugaaruk, Naujaat, Pond Inlet et Sanikiluaq.
- Les travaux sont en cours ou terminés pour toutes les unités, dans le respect de l'échéancier prévu.

#### 2019-2020

- Nous avons confirmé une aide financière fédérale de 265 millions \$ pour la Stratégie nationale sur le logement afin de bâtir des logements additionnels sur une période de neuf ans.
- Nous avons terminé la planification et l'achat de terrains pour la construction de 80 nouveaux logements sociaux et de 12 logements pour le personnel.

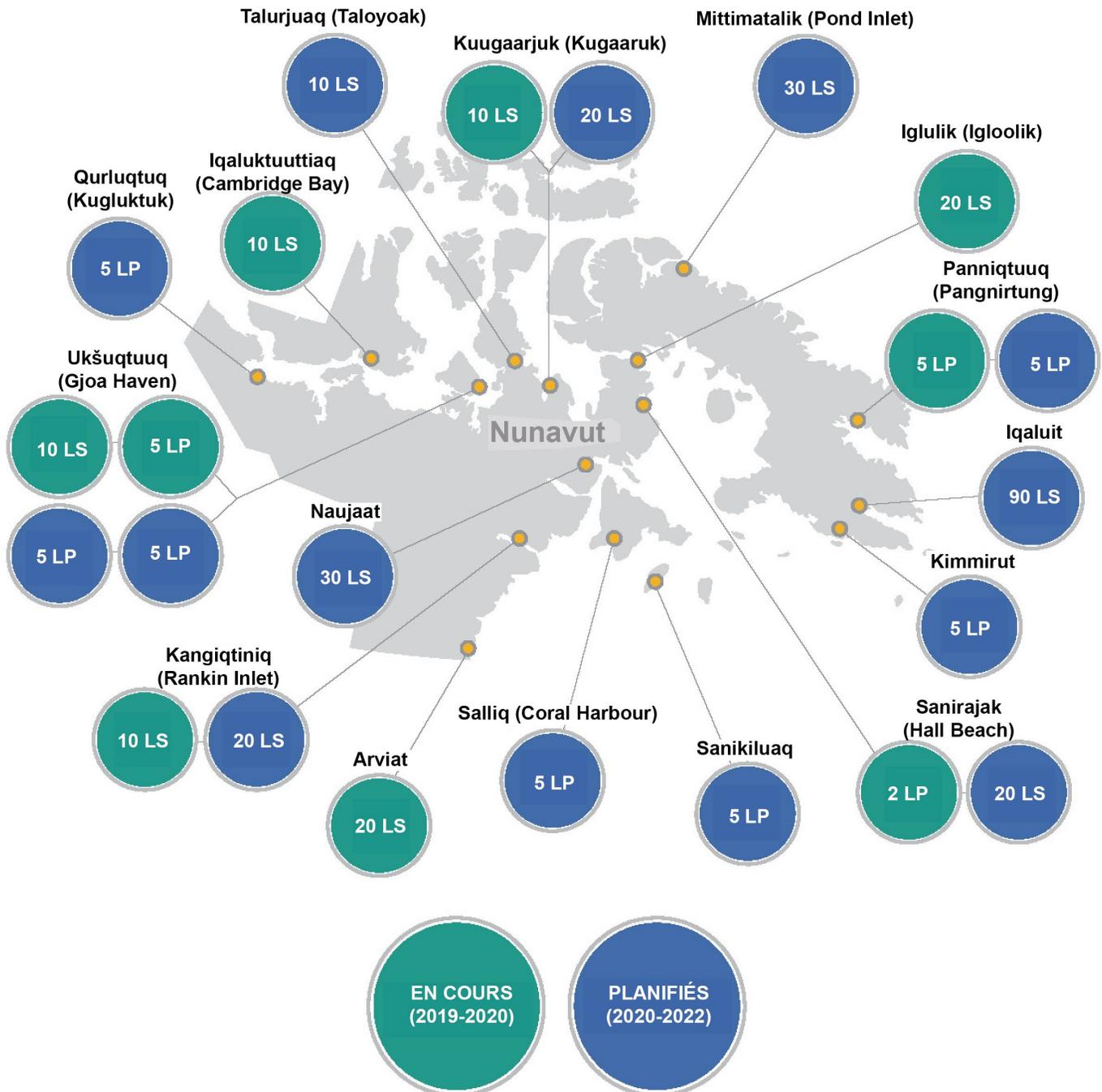
#### 2021-2022

- Nous planifions la construction de 105 nouveaux logements sociaux et de 5 logements pour le personnel.



## Pas vers l'avant : Construction de nouveaux logements sur le territoire

Cette carte illustre les logements pour le personnel (LP) et les logements sociaux (LS) en construction (2019-2020) ou dont la construction est prévue sous peu (2020-2022) :





### Pas vers l'avant : Construction de logements supervisés additionnels

- Appuyé l'Uqutaq Society dans l'achat de deux bâtiments à Iqaluit (1077 et 1079) qui serviront de logements de transition et dont l'ouverture est prévue en mars 2020 (mesure 4).
- Adopté des éléments de conception universelle afin de créer des concepts de logement mieux adaptés aux aînés et aux personnes à mobilité réduite (mesure 9).
- Établi un groupe de travail collaboratif sur les logements conçus pour une vocation particulière qui réunit des ministères du GN, des services de logement et des services de soutien afin de mieux répondre aux besoins des familles et personnes sans abri, des personnes ayant un historique de violence ou qui fuient une situation de violence et des personnes devant être rapatriées au Nunavut (mesures 1, 8 et 40).
- Réalisé des progrès dans la planification et proposé des analyses de rentabilisation de logements de transition et de deux nouveaux refuges, d'un projet pilote de refuge et de quatre nouveaux refuges liés à la violence familiale (mesures 56 et 57).



### Pas vers l'avant : Amélioration des conditions de logement

- Réalisé des évaluations de la moisissure dans 271 unités à l'échelle du territoire. Aux fins de perfectionnement de la main-d'œuvre, nous avons aussi donné une formation en décontamination de la moisissure aux organismes locaux d'habitation afin de traiter les problèmes de moisissure à l'échelle locale dans la mesure du possible (mesure 45).
- Effectué une recherche pour déterminer les causes profondes de la moisissure dans les logements sociaux du Nunavut, ce qui nous permettra d'être mieux préparés dans l'avenir en matière de prévention des dommages causés par la moisissure et d'entretien des logements sur l'ensemble du territoire (mesures 51 et 56).



### Pas vers l'avant : Améliorer l'accession à la propriété

- Élargi les services bancaires communautaires à Pangnirtung grâce au contrat bancaire du GN. Ceci contribue à renforcer la capacité et l'accès à la propriété par la promotion de la littéracie financière, la constitution d'un bon crédit et l'épargne en vue d'obtenir un prêt hypothécaire (mesure 18).
- Effectué un examen de nos programmes d'accession à la propriété afin de repérer les lacunes et d'apporter des améliorations pour réduire les délais de traitement dans l'accession à la propriété (mesure 16).
- Lancé le programme d'immeubles en copropriété destiné au personnel du GN afin de réduire les obstacles à l'accession à la propriété. Il s'agit d'un programme de niveau d'entrée qui comporte 60 copropriétés offertes en vente directe à Iqaluit à un prix réduit (mesure 20).



### Pas vers l'avant : Intégration et promotion de l'Inuit Qaujimagatugangit

- Élaboré et adopté *Iviqtippalliajut* : la mise en place, un cadre qui vise à renforcer le recours aux valeurs sociétales inuites dans les politiques et programmes du GN et un outil pour réunir des alliés et rapprocher les Inuits de l'autodétermination (mesure 59).
- Intégré les connaissances de collègues inuits à nos services de logement, l'emplacement des lots et la conception, par exemple un espace de rangement accru et des cases pour les armes à feu (mesure 9).



### **Pas vers l'avant : Obtenir un nouveau financement et tirer profit du financement actuel**

- Élaboré une **Allocation canadienne pour le logement** pour les ménages en crise de l'ordre d'un million de dollars par année sur neuf ans (mesure 57).
- Négocié un financement pour les logements sociaux dans le cadre de la Stratégie nationale sur le logement. La **nouvelle Entente sur le logement entre le Canada et le Nunavut assurera un financement de près de 265 millions de dollars au cours des neuf prochaines années**, ce qui permettra l'ajout de 700 nouveaux logements sur le territoire (mesure 57).
- Affecté **1,2 million de dollars provenant du Fonds consacré à l'infrastructure sociale** à la réparation et à la rénovation des centres pour aînés d'Arviat et d'Iqaluit, ainsi qu'à la construction de nouveaux logements sociaux réservés aux personnes âgées (mesure 57).
- Rationalisé le financement au programme de développement des entreprises du GN pour élargir l'admissibilité des projets de logement (mesure 38).
- Participé au développement économique de sociétés ouvertes pour soutenir et faciliter de plus importants de projets liés au logement (mesure 39).



### **Pas vers l'avant : Bâtir les capacités communautaires**

- **Contribuer au perfectionnement de la population active** en appuyant des programmes d'apprentissage comme le programme de carrière, le programme de préparation à l'emploi et à la formation (G.R.E.A.T.), le programme en partenariat avec Compétences Canada et les programmes estivaux pour les étudiants en métiers manuels (mesures 43 et 44).
- **Permettre aux étudiants en métiers manuels de redonner à leur collectivité** par l'entremise de programmes de restauration des logements dans leur localité, ce qui viendra hausser la disponibilité des logements en plus d'élargir les compétences locales (mesures 43 et 44).



### **Pas vers l'avant : Mise à jour de la politique pour le logement du personnel du gouvernement du Nunavut**

- Révisé et mis à jour la **nouvelle politique sur le logement du personnel du GN** pour assurer une clarté et une orientation sur le logement de fonction et établi de **nouveaux comités pour l'attribution des logements et les appels** (mesures 21, 22 et 23).
- **Collecte des données sur le logement pour faire le suivi des logements vacants, des logements ayant besoin de réparations et des problèmes d'entretien afin de prendre des décisions plus éclairées** (mesures 47 et 48).
- Créé un nouveau ministère des Ressources humaines au sein du GN qui mettra l'accent sur le renforcement des capacités en ressources humaines et sur la Stratégie d'embauchage des Inuits (mesures 21 et 23).



### **Pas vers l'avant : Partenariats et collaboration**

- Établi une **approche et un cadre de suivi et d'évaluation pangouvernementaux** pour les ministères du GN afin de maintenir le progrès dans les priorités liées au logement (mesure 60)
- **Exploré auprès de partenaires en développement des ressources des occasions** de collaborer à des initiatives liées au logement (mesure 37).
- Animé **deux consultations avec des intervenants de l'industrie de la construction du secteur privé** afin de discuter des obstacles et des possibilités de création de nouveaux logements au Nunavut (mesure 39).



### **Pas vers l'avant : Planification mieux coordonnée des immobilisations**

- Révisé et mis à jour le processus de planification des immobilisations (infrastructures) par un engagement pangouvernemental à établir un processus normalisé de classement fondé sur des critères pour les demandes de fonds d'immobilisations afin d'améliorer la transparence (mesures 30 et 31).
- Travaillé en partenariat avec les municipalités pour accroître la capacité dans la planification des immobilisations et l'aménagement du territoire à long terme (mesure 28).



### **Pas vers l'avant : Signature de l'entente de principe sur le transfert des responsabilités**

- La responsabilité des terres publiques au Nunavut sera transmise du gouvernement fédéral au GN qui assumera la gestion de nos terres, eaux et ressources.



### **Pas vers l'avant : Améliorer notre efficacité énergétique**

- Lancé le programme de facturation nette pour les clients résidentiels qui permet une meilleure utilisation de l'énergie et une économie de coûts. Les clients de la facturation nette peuvent recevoir des crédits énergétiques pour l'électricité excédentaire que leur système de production d'énergie renouvelable fournit au réseau (mesure 49).
- Lancé la campagne de sensibilisation publique Énergie-futé au Nunavut qui explique aux résidents comment réaliser une efficacité énergétique, économiser et contribuer à protéger l'environnement (mesure 52).



### **Pas vers l'avant : Responsabilité financière solide**

- La Société d'habitation du Nunavut a conclu deux années consécutives avec des états financiers vérifiés favorables, en partenariat avec nos organismes locaux d'habitation (OLH). Notre approche solide de la gestion des fonds, des stocks et des immobilisations assure un financement constant pour un plus grand nombre de logements.

## **Exemple de réussite : Transformer le projet pilote de refuge pour personnes intoxiquées à Iqaluit en programme permanent**

En 2018, l'hôpital général de Qikiqtani a accueilli un nombre croissant de personnes refusées par les refuges à cause de leur état d'ivresse. En raison des comportements négatifs de certaines personnes intoxiquées, l'hôpital risquait de perdre son agrément. Pour régler ce problème, le ministère des Services à la famille a fait équipe avec l'Inukshuk Society afin d'établir un refuge pour personnes intoxiquées dans un bâtiment à proximité qui assurait aux personnes ivres ou droguées un lieu sûr où rester.

En moyenne, le refuge pour personnes intoxiquées accueillait 18 clients par jour. Si la moitié des clients étaient intoxiqués, l'autre moitié cherchait un lieu sécuritaire pour se protéger de situations d'intimidation, de relations difficiles ou de violence familiale vécues dans d'autres refuges. Le projet pilote a été prolongé de trois à six mois et l'hôpital a pu conserver son agrément. La GRC apprécie le programme et confirme qu'il a permis d'éviter des incarcérations et de libérer des ressources.

Ce projet pilote a aussi contribué à la création d'un futur modèle de partenariat et de logements supervisés, conformément à la mesure 4 du Plan d'action sur le logement. Le GN a donc établi un partenariat officiel avec l'Uqutaq Society qui dirige le refuge renommé Low Barrier Shelter de façon permanente depuis sa réouverture en janvier 2020.

## Des obstacles se sont dressés sur notre route.

Un obstacle important à notre progrès est la nécessité d'en faire beaucoup avec peu : nous devons continuer à gérer nos ressources, les capacités et le financement afin d'attribuer les options de logement de façon équitable.

Ce graphique résume certains des défis auxquels nous faisons face.



# Redessiner notre feuille de route

Récemment, nous avons réuni nos partenaires du GN pour renouveler notre *Plan d'action sur le logement*, la feuille de route et le plan d'action du gouvernement pour résoudre les problèmes de logement au Nunavut.



## Renouveler notre Plan d'action sur le logement

En novembre 2019, la Société d'habitation du Nunavut a tenu un atelier de deux jours intitulé *Pathways Home* qui regroupait des cadres administratifs d'organisations partenaires au sein du GN.

La création de la *Stratégie nationale sur le logement* du gouvernement fédéral et de la *Stratégie de dix ans sur le logement de l'Inuit Nunangat* de l'Inuit Tapiriit Kanatami offrait le cadre idéal pour animer le premier événement en personne depuis le lancement du Plan d'action sur le logement. Cette version renouvelée du plan d'action, intitulée *Pathways Home (en route vers chez soi)* représente la phase la plus récente de l'initiative *Igluqatigiilauqta* : « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)* ».

L'atelier nous a donné l'occasion de partager nos réussites et nos difficultés, de renforcer nos liens et de jeter les bases afin de réaliser notre vision commune d'améliorer le logement au Nunavut. Ensemble, nous avons créé des moyens intéressants de faire le suivi de nos priorités pour le logement, de les communiquer et d'y collaborer.

## Exemple de réussite : Abattre les cloisonnements gouvernementaux pour construire des logements supervisés

Comme les logements supervisés sont une priorité dans l'ensemble du gouvernement, les groupes de travail interministériels sont essentiels pour assurer une bonne collaboration entre les secteurs.

Dans la foulée du Plan d'action sur le logement, le gouvernement du Nunavut a créé un groupe de travail axé sur les besoins en logement des hommes, des femmes, des familles, des jeunes, des personnes âgées, des aînés et des Nunavummiut ayant des incapacités ou des troubles mentaux.

Ce groupe de travail s'intéresse aux logements qui assurent des services de soutien et une stabilité à long terme et qui améliorent la qualité de vie de personnes en situation de pauvreté. Plus particulièrement, le groupe s'efforcera de soutenir les personnes sans abri, les personnes ayant un historique de violence ou qui fuient une situation de violence et les personnes devant être rapatriées au Nunavut. Ce groupe de travail comprend la Société d'habitation du Nunavut et les ministères des Services à la famille, de la Santé et de la Justice.

Il existe actuellement cinq établissements de soins de longue durée qui assurent des soins à 44 résidents 24 heures par jour, 7 jours par semaine (à Arviat, Cambridge Bay, Gjoa Haven, Igloodik et Iqaluit).

Cette collaboration nous permettra de mieux comprendre divers besoins en logement, d'élaborer des politiques et des programmes pour répondre à ces besoins, d'établir des partenariats pour offrir les services de soutien appropriés et de réduire les obstacles pour les personnes dans le besoin. Ces efforts s'inscrivent dans la mesure 1 du Plan d'action sur le logement.

## Exemple de réussite : Réaliser des économies d'énergie grâce au programme de facturation nette

En avril 2018, la Société d'énergie Qulliq (SÉQ) a lancé son programme de facturation nette qui venait réaliser la mesure 9 du Plan d'action sur le logement.

Le programme permet aux clients résidentiels et à un compte municipal par collectivité de produire leur propre électricité et d'ainsi diminuer leur consommation énergétique grâce à un système d'énergie renouvelable à petite échelle. Le nouveau programme réduit les coûts d'énergie, diminue la dépendance du Nunavut au carburant diesel et réduit les émissions de carbone.

Les clients de la facturation nette obtiennent des crédits énergétiques à leur compte de la SÉQ pour l'électricité excédentaire qu'ils produisent. Cette électricité excédentaire est réacheminée vers le réseau. Par exemple, des clients dotés de panneaux solaires produisent de l'électricité excédentaire en été et peuvent appliquer leurs crédits énergétiques à leurs factures de l'hiver.

En date de novembre 2019, la SÉQ avait reçu 12 demandes pour le programme de facturation. Certains systèmes sont déjà installés et d'autres sont approuvés et à l'examen. La SÉQ élabore aussi une politique pour les entreprises et organisations actuelles qui souhaitent installer des systèmes d'énergie renouvelable.



# Ce que l'avenir nous réserve

**Dans cette crise, il y a encore fort à faire avant que tous les Nunavummiut bénéficient d'un logement.**

Nous avons partagé notre Plan d'action sur le logement mis à jour, ainsi que nos pas vers l'avant et les défis à surmonter. Nous avons également adopté une approche renouvelée des collaborations que nous souhaitons maintenir pour mettre en œuvre nos priorités.

Voici certaines de nos prochaines étapes.



## Suivre nos progrès

Nous concevons un nouveau cadre de suivi et d'évaluation pour le Plan d'action qui s'inscrit dans la mesure 60 du Plan d'action sur le logement. Ce cadre constitue un outil de planification qui permettra de démontrer le progrès du GN en matière de logement.

Ce cadre servira à reconnaître les défis et les occasions, à apprendre de nos erreurs, à illustrer notre impact et à demeurer responsables de la réalisation des quatre priorités établies dans *Igluliuqatigiilauqta*: « *Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble)* ».

En nous dotant d'un plan d'action clair et pertinent, nous pourrions faire un meilleur suivi de notre progrès en matière de logement et le partager avec nos partenaires et vous.

## Faire part de nos réussites et présenter des mises à jour sur la situation du logement

Nous tenons à partager nos réalisations, petites et grandes, avec vous et à être transparents à propos des défis auxquels nous sommes confrontés.

Le présent document constitue le premier Rapport bisannuel sur l'état du logement. Une année sur deux, nous présenterons une brève mise à jour intitulée Aperçu de l'état du logement. Nous souhaitons que ces rapports et mises à jour contiennent une information pertinente et intéressante. Nous examinons différentes façons de les partager avec vous, comme les médias sociaux, des événements en personne, la radio et les journaux.

## Communiquer avec les Nunavummiut

L'une de nos priorités est d'impliquer davantage les Nunavummiut dans notre Plan d'action sur le logement :

- Nous voulons écouter la sagesse, les expériences et les histoires des Nunavummiut **afin de concevoir et d'offrir des options de logement, des services et des programmes** (allant des logements de transition à l'accession à la propriété, en passant par les logements sociaux et les soins aux aînés) qui font la promotion des valeurs sociétales inuites et du renforcement de l'autonomie.
- Nous voulons recueillir de l'information auprès de vous et de vos collectivités **afin d'évaluer les conditions et la disponibilité des logements** sur le territoire.
- Nous voulons savoir **comment présenter les rapports sur la situation du logement d'une manière pertinente et utile pour vous** et avoir l'occasion de partager les mises à jour sur la situation dans le cadre d'événements communautaires.

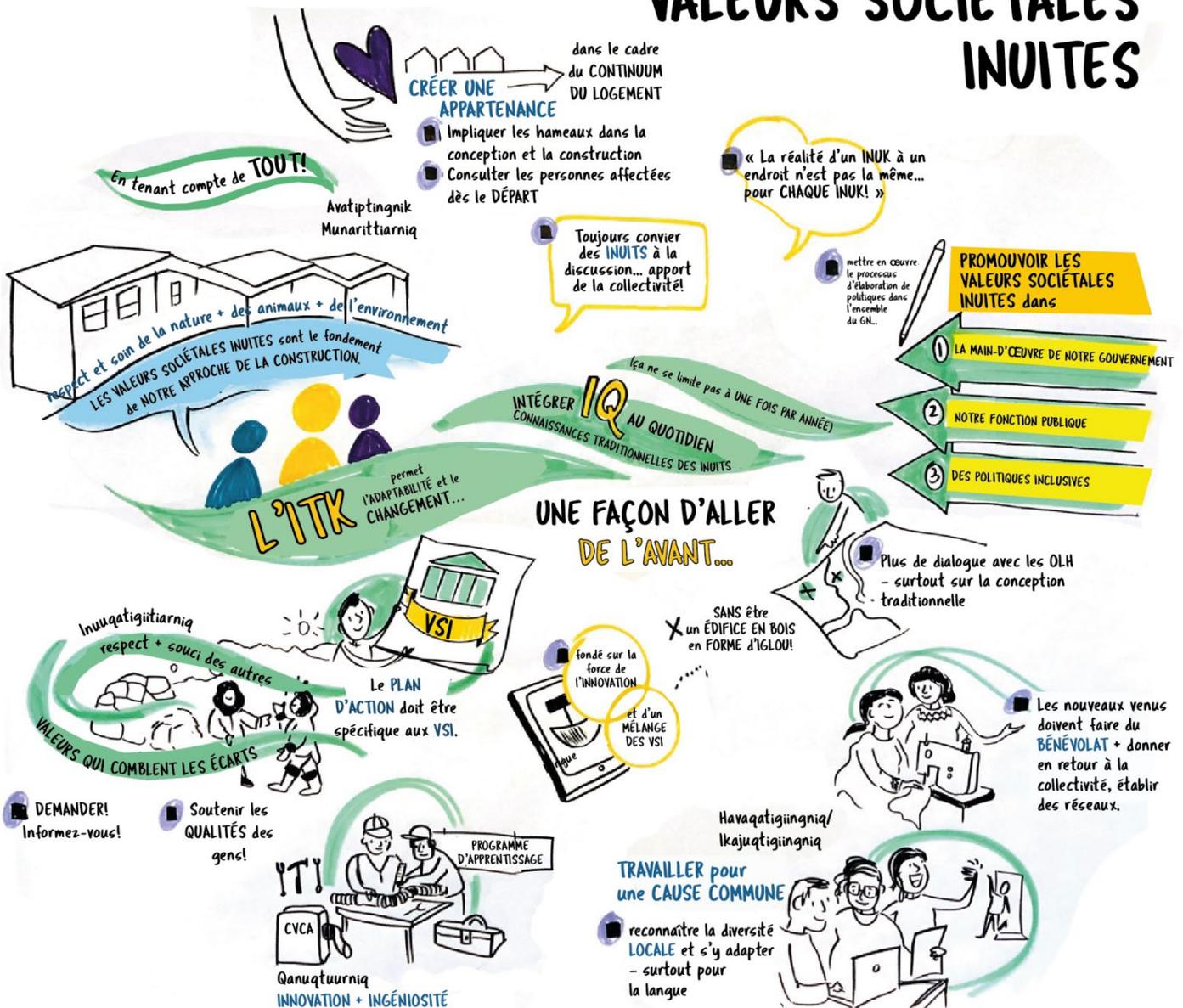
## Mettre en œuvre notre Inuit Qaujimajatuqangit

Nous voulons continuer d'intégrer les valeurs sociétales inuites et d'en faire la promotion par la mise en œuvre de notre Plan d'action sur le logement. Ceci s'appuiera sur le travail de *Iviqtippalliajut : la mise en place (2018-2023)*, un cadre à l'intention du GN qui vise à renforcer l'emploi des valeurs sociétales inuites dans l'élaboration des politiques et des programmes. Ces efforts s'inscrivent dans la mesure 59 du Plan d'action sur le logement.

Nous voulons adopter des démarches pertinentes. Ceci comprend la participation des collectivités et des conseillers inuits du gouvernement (le comité Tuttarviit et les coordonnateurs de l'Inuit Qaujimajatuqangit) et l'intégration des connaissances inuites traditionnelles aux pratiques modernes.

L'illustration ci-dessous comprend des idées partagées par nos partenaires du GN pour mettre en pratique nos valeurs sociétales inuites :

# VALEURS SOCIÉTALES INUITES



## Collaborer avec les intervenants internes et externes

Nous savons qu'il reste beaucoup de travail à accomplir et que nous ne pouvons pas y arriver seuls. Nos ministères au sein du GN continuent de travailler de pair pour faire progresser nos priorités.

Nous souhaitons aussi poursuivre notre collaboration et établir des partenariats avec d'autres organisations, notamment :

- Le gouvernement fédéral
- Des organisations inuites
- Les organismes locaux d'habitation
- Des organismes communautaires
- Les administrations municipales et hameaux
- Des établissements d'enseignement
- Le secteur privé et l'industrie
- Des organisations ayant une incidence sur le logement ou affectées par sa situation (par exemple, celles impliquées dans la santé, la tuberculose et la réduction de la pauvreté)



### Exemple de réussite : Outiller les locataires avec des compétences pour réussir

La Société d'habitation du Nunavut veut appuyer les résidents de logements sociaux pour assurer une occupation réussie, conformément aux mesures 17 et 52 du Plan d'action sur le logement.

Ilitaqsiniq – le Conseil d'alphabétisation du Nunavut, l'Association inuite du Qikiqtani (QIA), l'organisme canadien sans but lucratif RentSmart et la Société d'habitation du Nunavut collaborent à l'élaboration d'un programme d'éducation des locataires adapté aux besoins uniques du Nunavut.

L'objectif de ce programme est d'aider les gens à maintenir un bon logement et de réduire les obstacles et problèmes courants liés à la location. Ce projet est en chantier, alors restez à l'affût de mises à jour à venir!



*Logements à Iqaluit, 2015*

## Rester connecté

**Nous comprenons l'importance du logement pour les Nunavummiut – pour assurer la santé et le bien-être des familles et des collectivités**

**Suivez-nous pour toutes les mises à jour sur l'initiative Igluliuqatigiilauqta :**

**« Let's Build a Home Together (bâtissons une maison ensemble) » :**

Facebook : [www.facebook.com/NunavutHousing](http://www.facebook.com/NunavutHousing)

Twitter : <https://twitter.com/nunavuthousing>

Instagram : [@nunavuthousing](https://www.instagram.com/nunavuthousing)

Site Web : [www.nunavuthousing.ca](http://www.nunavuthousing.ca)

## À PROPOS DE CE RAPPORT

Ce rapport a été rédigé par la Société d'habitation du Nunavut au nom du gouvernement du Nunavut, avec l'appui de Context : une entreprise d'Argyle et Drawing Change. Les photographies de paysages et de logements ont été prises par Manny Noble.

La Société d'habitation du Nunavut (la Société) a été créée en 2000 par l'Assemblée législative du Nunavut en vertu de la Loi sur la Société d'habitation des Territoires du Nord-Ouest (Nunavut). Notre mandat, à titre d'organisme public du gouvernement du Nunavut (GN), consiste à créer, à coordonner et à administrer des programmes de logement qui offrent aux familles et aux résidents du Nunavut un accès équitable à une gamme de logements abordables.

